# АДМИНИСТРАЦИЯ ПУДОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20.06.2018 № 46

с. Пудовка

Кривошеинский район

Томская область

Об утверждении долгосрочной муниципальной программы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления сельского поселения

на 2018-2022 годы

 В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», законом Томской области от 11 сентября 2007 года №198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области», законом Томской области от 07 июля 2009 года № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области»,

 ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную Программу по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Пудовского сельского поселения на 2018-2022 годы согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене муниципального образования Пудовского сельского поселения и разместить на официальном сайте муниципального образования Пудовского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с даты официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

 Глава Пудовского сельского поселения

( Главы Администрации) Ю.В. Севостьянов

Семченко Н.Е.

4 74 32

Д-02-02

Прокуратура

 Приложение к Постановлению Администрации

Пудовского сельского

поселения от 20.06.2018 № 46

**Программа**по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Пудовского сельского поселения на 2018-2022 годы

**Паспорт**муниципальной программы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Пудовского сельского поселения на 2018-2022 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы  | Муниципальная программа по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Пудовского сельского поселения на 2018-2022 годы (далее - Программа) |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», закон Томской области от 11 сентября 2007 года №198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области», закон Томской области от 07 июля 2009 года № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области» |
| Основные разработчики Программы | Администрация Пудовского сельского поселения |
| Исполнители | Органы местного самоуправления Пудовского сельского поселения |
| Цели и задачи Программы | Цели Программы: организация участия органа местного самоуправления в осуществлении государственной политики по предупреждению коррупции на уровне местного самоуправления; снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности сообщества; укрепление доверия жителей муниципального образования к органу местного самоуправления муниципального образования; активное привлечение общественных организаций к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органа местного самоуправления муниципального образования. Задачами Программы:- реализация мер кадровой политики в органе местного самоуправления муниципального образования в целях устранения условий, порождающих коррупцию;- повышение профессионального уровня муниципальных служащих;- достижение максимальной прозрачности деятельности органа местного самоуправления муниципального образования;- повышение роли общественных объединений в пропаганде и реализации антикоррупционной политики;- обеспечение участия широких слоев населения в антикоррупционной политике;- проведение постоянного информирования общества о ходе реализации антикоррупционной политики;- сотрудничество органов местного самоуправления с правоохранительными органами. |
| Основные мероприятия  | - правовое обеспечение противодействия коррупции; - меры по воспитанию уважительного отношения к закону и нетерпимого отношения к коррупции, правовому просвещению муниципальных служащих Пудовского сельского поселения;  - антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов, а также проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Пудовского сельского поселения;- внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики в органах местного самоуправления Пудовского сельского поселения;- меры по совершенствованию управления органами местного самоуправления Пудовского сельского поселения в целях предупреждения коррупции; - обобщение и анализ информации о коррупционных правонарушениях;- антикоррупционный мониторинг; - взаимодействие с правоохранительными органами с целью профилактикикоррупции; - проведение мероприятий по противодействиюкоррупции в основных коррупционно опасных сферах; - антикоррупционная пропаганда, формирование стойкого неприятия коррупции вобществе.- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления Пудовского сельского поселения |
| Сроки и этапы | 2018-2022 годы |
| Объемы и источники финансирования | Реализация мероприятий Программы, требующих финансовых затрат, предусмотрена за счет средств местного бюджета в пределах выделенных сумм на соответствующий год |
| Ожидаемые конечные результаты от реализации Программы | В результате реализации мероприятий Программы ожидается:- снижение уровня коррупции при исполнении муниципальных функций и предоставлении муниципальных услуг органом местного самоуправления муниципального образования;- совершенствование нормативной правовой базыПудовского сельского поселения для эффективного противодействия коррупции;- снижение числа злоупотреблений со стороны лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих при осуществлении ими должностных полномочий;- усиление противодействия коррупции, укрепление доверия населения к государству, повышение уровня граждан к муниципальной службе и статусу муниципального служащего;- формирование в обществе отрицательного отношения к коррупционным действиям;- формирование системы открытости и доступности информации о деятельности органа местного самоуправления муниципального образования при выработке, принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности населения; - укрепление институтов рыночной экономики через реализацию реальных конкурентных механизмов, снижение издержек на ведение бизнеса исоответствующее повышение конкурентоспособности, снижение стоимости товаров и услуг |
| Индикаторы оценки эффективности Программы | - число выявленных коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц, муниципальных служащих Пудовского сельского поселения;- количество граждан и организаций, сталкивающихся спроявлениями коррупции; - соотношение числа выявленных коррупционных правонарушений и количества граждан и организаций, сталкивающихся с коррупцией |
| Контроль за реализацией Программы | - координацию и контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет - специалист 1 категории – управляющий делами Администрации Пудовского сельского поселения |

**I. Введение**

1.Коррупция, является неизбежным следствием избыточного администрирования, по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности экономики, вызывает в гражданском обществе серьезную тревогу и недоверие к институтам власти и управления.

В этой связи необходимо принятие специальных мер, направленных на ощутимое ограничение коррупции.

Приоритетным направлением противодействия коррупции является предупреждение, то есть устранение или минимизация факторов, порождающих коррупцию или способствующих ее распространению.

Непрофессиональные действия чиновников подрывают авторитет органов местного самоуправления у населения, препятствуют развитию предпринимательства, снижают активность бизнеса, негативно влияют на социально-экономическое развитие сельского поселения, что требует принятия скоординированных мер по устранению причин, порождающих коррупцию.

2. Мероприятия по реализации Программы направлены на противодействие коррупции в целях ее снижения путем:

- формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

- проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

- проведения антикоррупционного мониторинга;

- безусловного исполнения законодательства, регламентирующего прохождение муниципальной службы;

- пропаганда морально-этических принципов надлежащей деятельности на муниципальной службе;

- развития институтов общественного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

 3. Программа разработана с учетом:

Федерального закона от02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Федерального закона от 17 июля 2009 года N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";

# Указа Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года N 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих";

Указа Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 года N 559 "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера";

Закона Томской области от 11 сентября 2007 года №198-ОЗ «О муниципальной службе в Томской области»;

 Закона Томской области от 07 июля 2009 года № 110-ОЗ «О противодействии коррупции в Томской области».

**II. Цели и задачи Программы**

 4. Целями Программы являются:

искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в органах местного самоуправления Пудовского сельского поселения;

исключение возможности проявления коррупции, ее влияния на активность и эффективность предпринимательства, деятельность органов местного самоуправления Пудовского сельского поселения, повседневную жизнь граждан;

общественное осознание опасности коррупционных проявлений и их последствий;

обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества от угроз, связанных с коррупцией;

совершенствование системы противодействия коррупции в Пудовском сельском поселении.

5. Для эффективного достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

оценка существующего уровня коррупции;

повышение осознания муниципальными служащими Пудовского сельского поселения риска коррупционных действий и потерь от их совершения;

устранение условий, порождающих коррупцию;

предупреждение, выявление и пресечение коррупционных правонарушений, минимизация и (или) ликвидация их последствий;

совершенствование кадровой политики и работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих урегулированию конфликта интересов Пудовского сельского поселения и урегулированию конфликтов интересов;

совершенствование организационного и методического обеспечения антикоррупционного мониторинга, исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению;

вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

совершенствование организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, повышение ее результативности;

антикоррупционная пропаганда, формирование атмосферы общественной нетерпимости к коррупции в различных ее проявлениях;

содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации;

обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, организаций, общества от негативных процессов и явлений, связанных с коррупцией;

создание условий для повышения уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения, основанных на знаниях общих прав и обязанностей.

**III. Направления реализации Программы**

6.Программа основывается на реализации базовых и ряда дополнительных направлений. Базовыми направлениями Программы являются:

 1) Совершенствование системы и структуры органов местного самоуправления Пудовскогосельского поселения, оптимизация и конкретизация их полномочий, создание общественного контроля за их деятельностью.

Реализация данного направления предусматривает:

Привлечение на муниципальную службу квалифицированных специалистов и созданием адекватных материальных стимулов в зависимости от объема и результатов работы;

разработку и внедрение стандартов муниципальных услуг, а также оптимизацию и конкретизацию полномочий органов местного самоуправления и их работников;

выработку оптимальной системы взаимодействия институтов гражданского общества и средств массовой информации с органами местного самоуправления, исключающей возможность неправомерного вмешательства в деятельность муниципальных служащих Пудовскогосельского поселения.

 2)Совершенствование организации деятельности по размещению муниципальных заказов.

Совершенствование организации деятельности по размещению муниципальных заказов предусматривает мониторинг указанной деятельности с разработкой и реализацией в установленном порядке предложений по обеспечению добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

 3) Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики.

В рамках реализации законодательства о муниципальной службе в целях противодействия коррупции будут развиваться:

исключающие коррупцию системы подбора и расстановки кадров, в том числе мониторинг конкурсного замещения вакантных должностей, ротации;

механизмы урегулирования конфликтов интересов на муниципальной службе;

процедуры предотвращения и устранения нарушений правил служебного поведения муниципальных служащих.

Дальнейшее совершенствование порядка прохождения муниципальной службы в соответствии с развивающимся федеральным законодательством.

 4) Организация проведения антикоррупционной экспертизы, анализ коррупциогенности нормативных правовых актов органов местного самоуправленияПудовскогосельского поселения и их проектов.

Противодействие коррупции должно включать в себя мероприятия по исключению из нормативных правовых актов норм, порождающих коррупцию и повышающих вероятность совершения коррупционных сделок.

Необходимо минимизировать меру административного усмотрения. Наиболее актуальна антикоррупционная экспертиза в отношении нормативных правовых актов, регулирующих контрольные, разрешительные, регистрационные, юрисдикционные полномочия муниципальных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

 5) Разработка и внедрение программ (планов) противодействия коррупции в основных коррупционно опасных сферах регулирования.

 6) Антикоррупционная пропаганда. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

Для антикоррупционной пропаганды используются средства массовой информации. Необходимо создать систему этического образования муниципальных служащих. Основной задачей создания такой системы является разъяснение муниципальным служащим основных положений международного, федерального и регионального законодательства по противодействию коррупции, вопросов ответственности за коррупцию, разъяснение ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления.

7) Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов местного самоуправления Пудовского сельского поселения.

 8) Антикоррупционный мониторинг.

**IV. Организация управления Программой и контроль за ее исполнением**

 7. Координацию и контроль за реализацией программных мероприятий осуществляет специалист 1 категории – управляющий делами.

**V. Ожидаемые результаты реализации Программы**

8. В результате реализации Программы планируется:

повышение уровня взаимодействия правоохранительных и муниципальных органов с институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции и эффективности предупреждения коррупционных правонарушений;

совершенствование нормативных правовых актов Пудовского сельского поселения в сфере противодействия коррупции;

сокращение числа коррупционных правонарушений на территории Пудовского сельского поселения;

минимизация последствий коррупционных правонарушений;

укрепление доверия общества к органам местного самоуправления и его структурам, повышение уважения граждан к муниципальной службе;

повышение эффективности муниципального управления;

создание негативного отношения к дарению (получению) подарков лицам (лицами) в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

повышение качества и доступности муниципальных услуг;

повышение уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения.

**VI. Финансовое обеспечение Программы**

9. Реализация мероприятий Программы, требующих финансовых затрат, предусмотренных за счет средств местного бюджета в пределах выделенных сумм на соответствующий финансовый год.

**VII. Механизмы реализации Программы противодействия коррупции в Пудовском сельском поселении**

 10. Мероприятия Программы реализуются на основании федерального законодательства и законодательства Томской области.

**VIII. Оценка социально-экономической эффективности Программы**

 11. Социально-экономический эффект от реализации Программы достигается за счет:

сокращения затрат, которые предприниматели и граждане несут при существующем коррупционном механизме получения ряда муниципальных услуг; сокращения посреднических рынков в области предоставления муниципальных услуг.

**Мероприятия
по реализации Программы противодействия коррупции в Пудовском сельском поселении на 2018-2022 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****пп** | **Мероприятие** | **Исполнители** | **Срок****исполнения** | **Источник****финансирования** | **Сумма затрат,** **тыс. руб.** |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **1. Совершенствование муниципальной антикоррупционной нормативной правовой базы** |
| **1.1. Нормативное правовое регулирование антикоррупционной деятельности** |
| 1.1.1 | Внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты на основе применения действующих антикоррупционных норм | Администрация поселения  | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 1.1.2 |  Разработка нормативных правовых актов Администрации сельского поселения по противодействию коррупции  | Администрация поселения  | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 1.1.3. | Разработка административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг | Администрация поселения  | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 1.1.4 | Проведение мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг, выработка предложений по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг | Администрация поселения  | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 1.1.5 | Обеспечение перехода на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде | Администрация поселения  | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 1.1.6 | Разработка и рассылка методических материалов, направленных на совершенствование деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих) и урегулированию конфликта интересов | Администрация поселения  | 2018-2022гг. |  | - | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| **2. Создание муниципальной системы противодействия коррупции** |
| **2.1. Организационно-управленческие меры по обеспечению антикоррупционной деятельности** |
| 2.1.1 | Проведение заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих | Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 2.1.2 | Организация контроля исполнения работы по рассмотрению жалоб и заявлений, по­ступивших от граждан и юридиче­ских лиц, содержащих сведения о фактах коррупции и коррупционных проявлений |  Главапоселения | в конце каждогоотчетногогода | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| **2.2. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики** |
| 2.2.1 | Осуществление анализаежегодно предоставляемой информации о доходах и имуществе муниципальных служащих на предмет получения ими дополнительных денежных доходов | Администрация поселения  | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 2.2.2 | Проведение служебных проверок всех ставших известных фактов коррупционных проявлений в Администрации поселения | Администрация поселения  | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 2.2.3 | Формирование кадрового резерва для замещения должностей муниципальной службы с учетом реальной потребности | Администрация поселения  | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 2.2.4 | Обеспечение контроля за соблюдением служащими Администрации поселения ограничений и запретов, принципов служебного поведения, предусмотренных законодательством о государственной гражданской службе | Администрация поселения  | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 2.2.5 | Обеспечение контроля за своевременным предоставлением служащими Администрации поселения, определенных Перечнем, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера | Специалист 1 категории – управляющий делами | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 2.2.6 | Проведение внутреннего мониторинга полноты и достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных служащими Администрации поселения | Администрация поселения  | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 2.2.7 | Размещение сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих и членов их семей на официальном сайте Администрации поселения | Специалист 1 категории – управляющий делами | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 2.2.8 | Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы | Специалист 1 категории – управляющий делами | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 2.2.9 | Анализ жалоб и обращений граждан о фактах коррупции в Администрацию поселения и организация проверок указанных фактов | Специалист 1 категории – управляющий делами | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| **2.3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов** |
| 2.3.1. | Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и их проектов | Специалист 1 категории – управляющий делами | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| **3. Создание условий для снижения правового нигилизма населения, формирования антикоррупционного****общественного мнения и нетерпимости к проявлениям коррупции** |
| **3.1 Антикоррупционное просвещение, обучение**  |
| 3.1.1 | Посещение курсов повышения квалификации, семинаров, круглых столов по вопросам противодействия коррупции | Администрация поселения  | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | 2,0 | - | - |
| 3.1.2 | Проведение консультаций муниципальных служащих по вопросам антикоррупционного законодательства  | Администрация поселения  | 2018-2022гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 3.1.3 | Включение в содержание аттестации муниципальных служащих Администрации поселения вопросов на знание антикоррупционногозаконодательства | Администрация поселения  | 2018 г., 2021 г. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| **3.2. Меры противодействия коррупции в сфере предпринимательства** |
| 3.2.1 | Регулярное оказание правовой помощи малому и среднему предпринимательству  | Администрация поселения  | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| **4. Обеспечение прозрачности работы на всех уровнях органов местного самоуправления****муниципального образования Пудовского сельского поселения, укрепление связей с институтами гражданского общества, стимулирование антикоррупционной активности общественности** |
| 4.1.  | Обеспечение информационной прозрачности деятельности Администрации поселения путем опубликования в средствах массовой и размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации сведений о принятых решениях по выявленным фактах кор­рупции. | Администрация поселения  | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 4.2. | Обеспечение широкой гласности и общественного контроля за реализацией антикоррупционных программ  | Администрация поселения  | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 5. Совершенствование организации деятельности Администрации по размещению муниципальных заказов |
| 5.1. | Мониторинг соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | Комиссия по размещению муниципального заказа | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |
| 5.2. | Проведение сопоставительного анализа закупочных среднерыночных цен на закупаемую продукцию, выполняемые работы, оказываемые услуги | Комиссия по размещению муниципального заказа | 2018-2022 гг. | Не требует финансирования | - | - | - | - | - |